



Sede legale: Via degli Scialoja, 3 - 00196 Roma  
Sede operativa: P.za San Giovanni in Laterano, 18/b  
00184 - Roma - telefax 06.70450293  
[www.acselweb.it](http://www.acselweb.it) e-mail: [segreteria@acselweb.it](mailto:segreteria@acselweb.it)

**PRENOTAZIONE OBBLIGATORIA**

**PARTECIPAZIONE LIBERA**

SCHEDA DI ISCRIZIONE alla Giornata di Studi  
DEBITI FUORI BILANCIO  
E RESPONSABILITA' DI AMMINISTRATORI  
E DIPENDENTI DI ENTI LOCALI

Guidonia Montecelio 16 giugno 2005

Cognome:.....

Nome: .....

Qualifica: .....

Ente: .....Prov.....

CAP:.....Città .....

Indirizzo .....

Tel.:..... Fax: .....

E-mail: .....

Alla chiusura dei lavori verrà  
rilasciato a ciascun partecipante -  
che avrà inviato la Scheda di iscrizione -

**L'ATTESTATO DI PARTECIPAZIONE**

Informativa sul trattamento dei dati personali (D.Lgs.  
196/2003)

I dati acquisiti saranno utilizzati dall'ACSEL per l'invio di comunicazioni e non verranno divulgati a terzi. In qualsiasi momento, su richiesta dell'interessato si potranno controllare, rettificare ed eventualmente cancellare. La partecipazione al Seminario consente di ricevere informazioni sulle attività formative dell'ACSEL. Se non desidera riceverle, barri la casella accanto

**Servizio gratuito di consulenza  
e brokeraggio assicurativo per  
gli associati ACSEL**



*Consulenza assicurativa  
Broker di assicurazioni Lloyd's Correspondent*

**ACSEL propone agli associati la  
consulenza in materia  
di tributi locali da parte  
dell'Avv. Sergio Trovato, con  
riduzioni fino al 60 % (maggiori  
dettagli su [www.acselweb.it](http://www.acselweb.it))**

Per informazioni contattare la  
Segreteria ACSEL 06/70450293



**Associazione per la Cooperazione e  
lo Sviluppo degli Enti Locali**



**Associazione per la Cooperazione e  
lo Sviluppo degli Enti Locali**

*con il Patrocinio  
del Comune di  
Guidonia Montecelio*



Giornata di studi

**DEBITI FUORI BILANCIO  
E RESPONSABILITA'  
DI AMMINISTRATORI  
E DIPENDENTI DI ENTI LOCALI**

**GUIDONIA MONTECELIO (RM)  
16 giugno 2005**

**GOLF CLUB MARCO SIMONE  
VIA DI MARCO SIMONE N. 84**

**PARTECIPAZIONE LIBERA**



Giornata di studi

## DEBITI FUORI BILANCIO E RESPONSABILITA' DI AMMINISTRATORI E DIPENDENTI DI ENTI LOCALI

Coordinatore: **Dott. Carlo A. PAGLIARULO**  
Direttore Comune di Roma  
Presidente ACSEL

09:00 - **Registrazione partecipanti**

- **Saluti:**

**Dott. Filippo LIPPIELLO**  
Sindaco Comune  
di Guidonia Montecelio

**On.le Antonio MURATORE**  
Presidente Consiglio Comunale  
di Guidonia Montecelio

- **Interventi:**

**Dott. Francesco CHIUCCHIURLOTTO**  
Presidente ANCI Lazio

**Dott.ssa Aurora MANCANIELLO**  
Dirigente Settore Finanze  
Comune di Guidonia Montecelio

11:00 - 11:15 - **Coffee Break**

13:30 - 15:00 - **Pausa Pranzo**

17:00 - **Dibattito**

18:00 - **Conclusione e saluti**

**Dott. Sabatino LEONETTI**  
Assessore al Bilancio  
Comune di Guidonia Montecelio

*Il coffee break e la colazione di lavoro  
sono gentilmente offerti  
dal Comune di Guidonia Montecelio*

## I DEBITI FUORI BILANCIO

Relatore:

**Dott. Francesco ZITO**  
Vice Prefetto Ministero Interno

- ◆ Breve storia dei debiti fuori bilancio
- ◆ Le fattispecie di debiti fuori bilancio riconoscibili
- ◆ Procedure per l'emersione dei debiti fuori bilancio
- ◆ Le competenze del Consiglio, della Giunta e dei Responsabili dei servizi
- ◆ L'accertamento delle condizioni di riconoscibilità
- ◆ Il finanziamento contestuale
- ◆ Le fonti di finanziamento utilizzabili
- ◆ Il ricorso a mutui passivi dopo la riforma del titolo V della Costituzione

\*\*\*\*\*

## LE RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVE IN RELAZIONE AL RICONOSCIMENTO DEI DEBITI FUORI BILANCIO

Relatore:

**Dott. Tommaso MIELE**  
Magistrato della Corte dei conti

La responsabilità amministrativa conseguente al riconoscimento dei debiti fuori bilancio. Le ipotesi di responsabilità più ricorrenti in relazione al riconoscimento dei debiti fuori bilancio. Nozione e caratteristiche della responsabilità amministrativa. La disciplina della responsabilità amministrativa alla luce della recente evoluzione legislativa e giurisprudenziale: **a.** le innovazioni in materia di responsabilità amministrativa introdotte dalla legge 20 dicembre 1996, n. 639; **b.** la disciplina della responsabilità amministrativa alla luce del rinvio operato dal Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il d.lgs. 3 agosto 2000, n. 267. Gli elementi della responsabilità amministrativa. Il danno patrimoniale alle finanze dell'ente (danno erariale): **a.** il danno patrimoniale alle finanze dell'ente;

**b.** natura e caratteristiche del danno patrimoniale alle finanze dell'ente: economicità, risarcibilità, certezza ed attualità;  
**c.** la determinazione e la quantificazione del danno: la valutazione equitativa del danno e il potere di riduzione dell'addebito;  
**d.** il danno non patrimoniale (o danno all'immagine dell'amministrazione pubblica). L'elemento soggettivo: il dolo o la colpa grave. Il rapporto di servizio fra l'amministrazione danneggiata e l'autore del danno. Il nesso di causalità: la distinzione di responsabilità fra organi di governo e organi di gestione. L'insindacabilità delle scelte discrezionali degli amministratori e dei dirigenti delle amministrazioni pubbliche. La disciplina della responsabilità amministrativa: l'intrasmissibilità agli eredi. La prescrizione dell'azione di responsabilità. Il divieto del principio della solidarietà. Il rimborso delle spese legali sostenute dai soggetti sottoposti al giudizio della Corte dei conti. L'obbligo di denuncia dei fatti da cui può derivare danno erariale: **a.** su chi incombe l'obbligo di denuncia; **b.** il contenuto del rapporto da fare per assolvere all'obbligo di denuncia; **c.** l'obbligo di denuncia a seguito di attività ispettiva. L'atipicità della responsabilità amministrativa. L'imputazione della responsabilità: la distinzione di responsabilità fra organi di governo e organi di gestione. La possibilità per gli enti locali di stipulare polizze assicurative per i propri amministratori e dipendenti contro i rischi conseguenti all'espletamento del loro mandato o per danni derivanti da atti o fatti commissivi o omissivi commessi nell'esercizio delle loro funzioni. I presupposti per la stipula delle polizze con oneri a carico dell'ente locale: **a.** la previsione legislativa; **b.** la previsione contrattuale; **c.** la possibilità di stipulare polizze con oneri ripartiti tra ente e dipendente.



Associazione per la Cooperazione e  
lo Sviluppo degli Enti Locali